



ASOMUNICIPIOS
ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL CATATUMBO
PROVINCIA DE OCAÑA Y SUR DEL CESAR

***Preparatorios de diálogos
regionales***

30 de septiembre



**Gobernación
de Norte de
Santander**





PREPARATORIOS DE LOS DIÁLOGOS REGIONALES VINCULANTE PARA LOS MUNICIPIOS DEL CATATUMBO EN EL MARCO DE LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN NACIONAL DE

DESARROLLO

2022 – 2026

PREDIÁLOGOS VINCULANTES PARA LA REGIÓN DEL CATATUMBO



CONTEXTO GENERAL:

Bajo el principio de que la “planeación debe tener presente las necesidades de las comunidades y de las localidades” el director nacional de Planeación (DNP), invita a los diálogos regionales vinculantes que harán en las cincuenta regiones establecidas. Para el caso de la región de Catatumbo, en aras de contribuir y fortalecer la participación de la comunidad, se realizó una mesa preparatoria “predialogo” para hacer las propuestas que benefician a la región.

En este ejercicio de participación ciudadana estuvieron convocados los siguientes actores sociales: Asociaciones de JAC’s, Consejos Territoriales de Planeación, Organizaciones de productores, presidentes Concejos Municipales, Organizaciones Sociales, Comunidad Barí, Grupos Motor del PDET, indígenas, víctimas, mujeres (red de mujeres), Consejo Municipal de Juventud, ambientalistas, LGTBIQ+, sindicatos, adultos mayores, líderes religiosos, reincorporados, alcaldes, personeros, Asomunicipios, gobernación de Norte de Santander, diputados, congresistas, Ministerio de Trabajo, SENA, Defensoría del Pueblo, cooperación y universidades.

La metodología se construyó con la presencia y acompañamiento de la delegada del DNP, el cual, permitió preparar a los diferentes actores de la región para que las necesidades y visiones de cada organización lograrán tener puntos de acuerdos con el ánimo de preparar y aterrizar las expectativas frente a los diálogos vinculantes, que serán el instrumento de construcción del plan nacional de desarrollo del actual gobierno.

I.

PRIMERA PARTE: 10 MESAS SECTORIALES Y POBLACIONALES

1. Jóvenes
2. Género
3. JAC – Grupo motores (JAC – Grupo motor PDET)
4. Productores
5. Organizaciones sociales – sindicatos (Org. Sociales – sindicatos)
6. CTP – presidentes del concejo (Consejo territorial de planeación – presidentes de concejos municipales)
7. Comunidad indígena – ambientalista (Comunidades indígenas – ambientalista)
9. Líderes religiosos
10. Incorporados
11. Víctimas

II. SEGUNDA PARTE: SIMULACIÓN DEL DIÁLOGO VINCULANTE

1. Ordenamiento territorial hacía la paz (POT, Catastro, ubicación, economía ilegal, jerarquización instituciones)
2. Seguridad humana y justicia social (Concepción integral de seguridad: física social, tragedias naturales, empleo; riesgo: amenaza x vulnerabilidad)
3. Derecho humano a la alimentación (Modernizar la agricultura, fortalecer la productividad agropecuaria)
4. Energética (economía verde, proceso industrial limpio, mejorar las tasas de ahorro para acelerar inversión)
5. Convergencia social (Reducir brechas entre hogares y regiones, mejorar niveles absolutos de indicadores sociales)

Municipio de El Carmen



PRIMERA PARTE: 10 MESAS SECTORIALES Y POBLACIONALES



1. JÓVENES:

a. PROBLEMA IDENTIFICADO:

- Difícil acceso a la educación superior
- Baja calidad de la educación superior
- Difícil acceso al empleo
- Deterioro de la salud mental de los jóvenes rurales y urbanos
- Deterioro de salud sexual y reproductiva
- Baja participación de los jóvenes en escenario políticos
- Instrumentalización de los jóvenes en el conflicto

b. CAUSAS DETERMINADAS:

- La oferta educativa no es pertinente a las necesidades de la región en el Catatumbo
- Debilidad oferta educación superior
- Carencia de formación docente con enfoque del territorio
- No hay ente municipal que se enfoque en brindar o gestionar ofertas laborales
- No hay divulgación sobre las bolsas de empleos que existen
- Estigmatización sociodemográfica para aspirar un empleo

c. PROPUESTAS PLANTEADAS

- Desarrollar una mejor de educación superior pertinente a la realidad económica y social de los municipios del Catatumbo.
- Ampliar la cobertura de la alimentación escolar
- Proyectos productivos basado en la realidad de territorios - programa de emprendimientos para jóvenes
- Agencia de servicios temporales para novatos o recién egresados.
- Acceso a servicios médicos especializados en psicología a los jóvenes.
- Invertir en espacios culturales para la libre expresión.
- Creación de escuelas protectoras de NNAJ, mujeres y comunidad LGTBQ+

Municipio de Ábrego |



✓ 2. MESA DE MUJER

a. Problema identificado

- Exclusión socioeconómica de la mujer en la región
- Discriminación en escenarios políticos
- Violencia y machismo que llevan a las mujeres a ser vulneradas en todos sus derechos

b. Causas determinadas

- No existe política pública de género y acceso a las tierras
- Desconocimientos de la ruta de los derechos de la mujer
- Maltrato en atención institucional por desconocimiento de políticas públicas.

c. Propuestas planteadas

- Impulso de proyectos productivos, iniciativas económicas y acceso a tierras para mujeres
- Educación pertinente: catedra de la mujer derechos humanos
- Acceso a derechos y a la justicia
- Casa para el refugio de las victimas con equipo interdisciplinario capacitado para orientar y mejorar condiciones de vida en su entorno familiar

✓ 3. JAC – Grupo motores (JAC – Grupo motor PDET)

a. Problema identificado

- Red vial terciaria en mal estado
- Incumplimiento de acuerdo de paz
- Conectividad precaria e insuficiente en los municipios del Catatumbo
- Desconocimiento Oferta Institucional Hacia Las JAC

Municipio de Tibú |



b. Causas determinadas

- Falta de autonomía para ejecución de obras OAC
- Abandono Institucional
- Falta de acceso a la información
- Baja inversión en obras públicas

c. Propuestas planteadas

- Intervención, mantenimiento y mejoramiento en la red vial terciaria del departamento
- Ejecución de convenios solidarios
- Construcción de la transversal del Catatumbo (Tibú - El Tarra Convención)
- Terminación de la Troncal del Catatumbo (Astilleros - Tibú - La Gabarra)
- Financiar los proyectos PDET

 4. MESA DE PRODUCTORES AGRÍCOLAS

a. Problema identificado

- Baja comercialización de los productos agrícolas de los municipios de Catatumbo
- Limitaciones de acceso a grandes mercados para los productos del Catatumbo
- Costos de transportes muy altos
- Costos de insumos agrícolas elevados

b. Causas determinadas

- Red vial de terciaria en mal estado
- Falta de vías que permitan la salida de los productos agrícolas del Catatumbo
- Informalidad en la comercialización de los productos
- Falta de mantenimiento de la red vial existente
- Carencia de planificación rural para los municipios del Catatumbo

Municipio de Bucarasica |



c. Propuestas planteadas

- Mejoramiento de la red vial terciaria y secundaria de los municipios del Catatumbo
- Conexión a la red férrea nacional y conexión a la red de Venezuela
- Formalización de la tierra
- Inversión en infraestructura productiva (puntos de acopio) para los municipios del Catatumbo
- Programa de desarrollo integral y sustitución de cultivos ilícitos en zonas estratégicas rurales



5. ORGANIZACIONES SOCIALES – SINDICATOS (ORG. SOCIALES – SINDICATOS)

a. Problema identificado

- Precaria conectividad terrestre de los municipios del Catatumbo
- Limitaciones y falta de garantías para la atención de salud
- Inseguridad y falta de garantías a la seguridad de líderes
- Ilegalidad e informalidad de los predios rurales y urbanos
- Insuficiencia de profesores y colegios en las zonas rurales

b. Causas determinadas

- Falta de mantenimiento de las vías de los municipios
- Deserción de profesionales de la salud
- Falta de infraestructura, accesibilidad y dotación para el personal de la salud
- Falta de inversión en el sector educación

c. Propuestas planteadas

- Inversión en la troncal del Catatumbo
- Programa de prevención y protección a líderes defensores de derechos humanos.
- Construcción de mega colegios y formalización de la planta docente del Catatumbo



Municipio de El Tarra



Municipio de Hacarí



6. CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN (CTP) Y PRESIDENTES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

a. Problema identificado

- Presencia de cultivos ilícitos en la zona
- Deficiencia de los servicios de salud
- Contaminación de las fuentes de agua
- Regular calidad educación básica y media
- Poco acceso y permanencia a la educación superior
- Desconocimiento de los espacios de participación ciudadana
- informalidad de la tenencia de la tierra
- mal estado de las vías secundarias y terciarias

b. Causas determinadas

- Presencia de grupos al margen de la ley en la zona
- falta de reactivación en la producción agropecuaria
- falta de permanencia de los profesionales de salud
- Incumplimiento de las normas de salud
- No se cuenta con lagunas de oxidación
- falta de mantenimiento de la infraestructura educativa
- falta de reforma educativa desde la primera infancia
- Desplazamientos e invasiones y presencia de grupos armados y grandes

c. Propuestas planteadas

- garantizar compra al campesino, la distribución y venta de los productos agrícolas
- Renegociar el TLC
- Políticas que garanticen seguridad alimentaria y asistencia al campesino
- Descentralizar los servicios de atención básica nivel 2 y 3
- Creación de oficinas de la Supersalud para el Catatumbo
- Cambiar el modelo educativo
- Acceso a la educación superior por la población rural
- Vincular a las instituciones educativas en la socialización de los espacios de la participación ciudadana
- Programa de agua potable y saneamiento básico para la Paz (acueductos y alcantarillados rurales)
- Acompañamiento de seguridad del territorio en los procesos de legalización de predios
- Realizar estudios e intervenciones para el manejo de riesgo que está presente en el río algodonol a la altura de la laguna de oxidación del municipio de Abrego



7. MESA AMBIENTALISTA

a. Problema identificado

- Gestión inadecuada del recurso hídrico
- afectación de los ecosistemas estratégicos como son los paramos
- Deficiencia en la articulación institucional y planificación ambiental
- Manejo inadecuado de residuos sólidos
- falta de aplicación de políticas públicas de bienestar animal
- Perdida de bosques por falta de protección en el Catatumbo

b. Causas determinadas

Municipio de La Esperanza





Municipio de Cáchira |

- Falta de sistema de tratamiento, segregación de responsabilidades y recursos.
- Falta de aplicación y cumplimiento de las políticas públicas
- mal uso del recurso hídrico y destrucción del área natural
- falta de educación ambiental
- No hay articulación institucional
- ubicación de los rellenos sanitarios a distancias muy alejadas para las comunidades
- Falta de políticas públicas para el manejo de animales en situación de calle.

c. Propuestas planteadas

- Distribución del recurso hídrico y tratamiento a través de acueductos regionales
- Re-delimitación de la Reserva Forestal Ley 2da en el Catatumbo
- implementación del catastro multipropósito
- adquisición de áreas estratégicas para la protección
- políticas públicas en zonas de reservas para la protección
- restablecimiento del área de reserva forestal del Catatumbo
- establecer el cumplimiento de normas que prevengan la extracción ilegal del material de río
- Gestión institucional para la protección ambiental
- construcción e implementación de centros de disposición en las regiones
- apoyo financiero a las fundaciones y organizaciones de protección animal legalmente constituidas
- asistencia médica veterinaria gratuita para los animales en situación de calle
- jornadas de esterilización y adopción
- Realizar estudios e intervenciones para el manejo de riesgo que está presente en el río algodonol a la altura de la laguna de oxidación del municipio de Abrego

- Agilizar los procesos de implementación de proyectos de contratos de conservación natural en zonas de reserva forestal (Ley 2da en el Catatumbo)
- Implementación del Observatorio ambiental del Catatumbo
- Acompañamiento para las actualizaciones de los EOT en los municipios PDET



8. LÍDERES RELIGIOSOS

a. Problemas identificados

- crisis de valores en la educación
- falta de oportunidades educativas y laborales
- la falta de apoyo para el desarrollo del ser integral en el contexto bíblico
- amenazas a líderes religiosos por parte de grupos al margen de la ley
- Dificultades en la comercialización de los productos de los campesinos

b. Causas determinadas

- no hay espacio para la educación en valores teológicos
- falta de conciencia en la dignidad laboral
- no hay facilidad de ingreso a la educación superior
- estigmatización de las iglesias
- Precariedad en las vías

c. Propuestas planteadas

- apertura de espacios sociales para la formación moral de la familia y sociedad
- incluir en el plano de educación estudiantil al acompañamiento psicológico
- experiencias de espiritualidad teniendo en cuenta a las iglesias
- crear programas de mantenimiento y construcción de vías terciarias y secundarias
- crear mesas de dialogo con grupos armados al margen de la ley para el respeto y defensa de los derechos de los habitantes del Catatumbo

Municipio de Convención |





9. MESA DE REINCORPORADOS

a. Problema Identificado

- Acceso a la tierra
- Legalización de predios
- Desactualización del POT
- Estigmatización, amenazas y reclutamiento por parte de grupos armados
- Control de economía ilegal
- Incapacidad del estado de cumplir con la sustitución de cultivos ilícitos

b. Causas determinadas

- Falta de voluntad política
- Permanencia del conflicto armado
- Polarización social
- Desigualdad social y económica
- Tensiones geopolíticas

c. Propuestas planteadas

- Incluir necesidades de las personas reincorporadas en los PDET
- Catastro multipropósito y formalización de la propiedad
- Reconocer las nuevas áreas de reincorporación (NAR)
- Fortalecer mesa departamental de reincorporación
- Caracterizar los proyectos productivos
- Internet para Colegios, IPS y sitios digitales comunitarios
- Programa de agua potable y saneamiento básico para la Paz (acueductos y alcantarillados rurales)

10. MESA DE VÍCTIMAS

a. Problema identificado

- Pocas garantías de reparación integral
- Dificultades en el acceso a la oferta institucional
- Demora a la ejecución de sentencias para restitución de tierras
- Falta de acceso prioritario a la indemnización general a las víctimas y en condición de discapacidad
- Incumplimiento de la ley 1448
- Atención de servicios de educación y salud

b. Causas determinadas

- No hay información clara para acceder a los beneficios
- Falta de recursos por parte de la unidad de víctimas
- Limitada capacidad económica de la institucionalidad
- Presencia de grupos armados y grupos ilegales

c. Propuestas planteadas

- aumentar la planta de personal para los municipios con el fin de brindar una atención integral y digna a las víctimas
- generación de proyectos integrales enfocados en las víctimas
- Creación de puestos de mando por la vida
- Implementación de estrategias para generar una cultura de paz y convivencia para la reducción de conflictividades sociales

Municipio de Ocaña



II. SEGUNDA PARTE: MESAS POR EJES ESTRÁTEGICO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

✓ A. Ordenamiento territorial hacia la paz (POT, Catastro, ubicación, economía ilegal, jerarquización instituciones)

a. Medio ambiente:

- i. Programa de agua potable y saneamiento básico para la Paz (acueductos y alcantarillados rurales)
- ii. Implementación del Catastro Multipropósito
- iii. Distribución del recurso hídrico y tratamiento a través de acueductos regionales
- iv. Re-delimitación de la Reserva Forestal Ley 2da en el Catatumbo
- v. Implementación del catastro multipropósito
- vi. Adquisición de áreas estratégicas para la protección
- vii. Políticas públicas en zonas de reservas para la protección
- viii. Restablecimiento del área de reserva forestal del Catatumbo
- ix. Gestión institucional para la protección ambiental
- x. Construcción e implementación de centros de disposición en las regiones
- xi. Apoyo financiero a las fundaciones y organizaciones de protección animal legalmente constituidas
- xii. Asistencia médica veterinaria gratuita para los animales en situación de calle
- xiii. Jornadas de esterilización y adopción
- xiv. Realizar estudios e intervenciones para el manejo de riesgo que está presente en el río algodonal a la altura de la laguna de oxidación del municipio de Abrego
- xv. Agilizar los procesos de implementación de proyectos de contratos de conservación natural en zonas de reserva forestal (Ley 2da en el Catatumbo)
- xvi. Implementación del Observatorio ambiental del Catatumbo
- xvii. Acompañamiento para las actualizaciones de los EOT en los municipios PDET

Municipio de La Playa de Belén



b. Desarrollo y ordenamiento productivo

- i. Ejecución de Convenios Solidarios
- ii. Creación de centros de acopio e Infraestructura productivo para el pequeño y mediano productor
- iii. Recuperación de la red vial secundaria y terciaria
- iv. Acceso y titularidad de la tierra
- v. Programa de construcción y rehabilitación de los distritos de riego y de drenaje
- vi. Construcción de la transversal del Catatumbo (Tibú - El Tarra Convención)
- vii. Terminación de la Troncal del Catatumbo (Astilleros - Tibú – La Gabarra)
- viii. Conexión a la red férrea nacional



B. Seguridad humana y justicia social (Concepción integral de seguridad: física social, tragedias naturales, empleo; riesgo: amenaza x vulnerabilidad)

- a. Seguridad social
 - i. Descentralizar los servicios de salud
 - ii. Creación de la oficina de la Superintendencia de Salud
 - iii. Brindar garantías de seguridad al personal de salud de la región
 - iv. Creación de puestos de mando por la vida
 - v. Agilizar e incrementar cupos para las indemnizaciones para la población en condición de víctima
 - vi. Construcción de colegios y hospitales
 - vii. Promover emprendimientos y fortalecimiento de pequeños y medianos productores
 - viii. Brindar oportunidades laborales para jóvenes sin experiencia
- b. Seguridad Física y desarrollo integral
 - i. Programa de prevención y protección a líderes defensores de derechos humanos.
 - ii. Campañas de promoción de la no violencia y la no discriminación religiosa y de cultos
 - iii. Programa de desarrollo integral y sustitución de cultivos ilícitos en zonas estratégicas rurales

Municipio de San Calixto



- iv. Cumplimiento del Plan de Acción para la Transformación Regional PATR Catatumbo.
- v. Formalización de la propiedad rural



C. Derecho humano a la alimentación (Modernizar la agricultura, fortalecer la productividad agropecuaria)

- a. Productividad Agropecuaria
 - i. Programa de construcción y rehabilitación de distritos de riego y de drenaje
 - ii. Apoyo a eventos o ferias de agronegocios
 - iii. Establecimiento de especies forestales
 - iv. Fortalecimiento de cooperativas y asociatividad de pequeños y medianos productores
 - v. Programa de subsidios para los campesinos
 - vi. Programa de emprendimientos para mujeres
- b. Comercialización e infraestructura agropecuaria
 - i. Programa de subsidios para la compra de insumos agrícolas
 - ii. Construcción de centros de acopios regionales
 - iii. Conexión a la red férrea nacional
 - iv. Terminación de la Troncal del Catatumbo (Astilleros - Tibú – La Gabarra)
 - v. Construcción de la transversal del Catatumbo (Tibú - El Tarra Convención)



D. Energética (economía verde, proceso industrial limpio, mejorar las tasas de ahorro para acelerar inversión)

- i. Proyecto de energía rural alternativa en el Catatumbo (soluciones fotovoltaicas en zonas no interconectadas – ZNI)
- ii. Restablecimiento del área de reserva forestal del Catatumbo
- iii. Ejecución de proyectos de acuerdo a lo establecido en la ley 2054 del 3 de septiembre de 2020

Municipio de Sardinata





E. Convergencia social (Reducir brechas entre hogares y regiones, mejorar niveles absolutos de indicadores sociales)

a. Educación:

- i. Educación básica y media con acceso a la educación superior
- ii. Repotenciar el servicio de educación con alianzas estratégicas (Universidad del Catatumbo)
- iii. Residencia Universitaria y manutención
- iv. Continuidad de la planta docente en zona del Catatumbo que hace parte del proceso de paz
- v. Programas académicos adecuados al contexto y vocación productiva de la región
- vi. Promover procesos culturales
- vii. Ampliación de cobertura de beneficiarios del PAE
- viii. Fortalecer la infraestructura educativa
- ix. Apoyo psicosocial y trabajo en convivencia escolar.
- x. Megacolegio de El Tarra

b. Salud:

- i. Descentralización del modelo de salud para una mejor atención
- ii. Fortalecer el Hospital de Ocaña para la atención de los municipios del Catatumbo
- iii. Inversión en salud mental y emocional en jóvenes, niñas y adolescentes
- iv. Mejoramiento del Centro de Salud de El Tarra

c. Vías e Infraestructura

- i. Estabilización de las vías
- ii. Mantenimiento de la red terciaria con miembros de las JAC
- iii. Construcción del anillo vial para la paz
- iv. Terminación de la Troncal del Catatumbo (Astilleros - Tibú – La Gabarra)
- v. Construcción de la transversal del Catatumbo (Tibú - El Tarra Convención)
- vi. Mejoramiento del corredor vial Cúcuta – Ocaña

Municipio de Teorama



d. Desarrollo rural y social

- i. Proyecto de energía rural alternativa en el Catatumbo (soluciones fotovoltaicas en zonas no interconectadas – ZNI)
- ii. Programa de emprendimientos para Personas con Discapacidad
- iii. Proyectos productivos con enfoque de género
- iv. Programa de emprendimientos para Adultos mayores
- v. Programa de emprendimientos para Población LGTBQ+
- vi. Ampliación de la cobertura de Internet en las zonas rurales
- vii. Internet para Colegios, IPS y sitios digitales comunitarios
- viii. Financiación acuerdos de paz y PDET
- ix. Reconocer las nuevas áreas de reincorporación (NAR)
- x. Generar espacios de dialogo y conocimiento sobre la labor social de las iglesias
- xi. Programa de construcción y rehabilitación de distritos de riego y de drenaje